

РЕЗИМЕ



Извештај о ревизији правилности пословања Природно-математичког факултета Универзитета у Новом Саду, Нови Сад у делу који се односи на утврђивање, обрачун и исплату примања запослених за 2019. годину и јавне набавке за 2018. и 2019. годину

Закључци

Налази

<p>Факултет интерним актима није утврдио елементе за обрачун и исплату плата из сопствених прихода.</p>	<p>Правилником о стицању и располагању сопственим приходима Природно-математичког факултета у Новом Саду нису утврђени елементи за обрачун и исплату плата из сопствених прихода, учешће трошкова рада у оствареном приходу и ограничење увећања плата из сопствених прихода до нивоа учешћа трошкова рада у оствареном приходу, што није у складу са чланом 12. ст. 2. и 3. Закона о платама у државним органима и јавним службама.</p> <p>Правилником о раду Факултет није јасно и прецизно дефинисао, односно није прописао мерљиве услове и критеријуме за остваривање увећане зараде по основу резултата рада и радног учинка, што није у складу са чланом 12. став 2. Закона о платама у државним органима и јавним службама.</p>
<p>Број запослених лица на Факултету је мањи од максимално дозвољеног броја.</p>	<p>На дан 31. децембра 2019. године на Факултету је било укупно запослено 608 лица, од чега 428 лица у настави и 180 лица у ненастави. Одлуком о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне покрајине Војводине и систему локалне самоуправе за 2017. годину предвиђен је број од 615 лица.</p>
<p>Факултет средства буџета Републике Србије, намењена за исплату плата, у износу од 42,82 милиона динара није утрошио за намењене сврхе.</p>	<p>Факултет је средства намењена за исплату плата у износу од 29,64 милиона динара утрошио за друге намене и то за: - исплату накнада по уговорима за обављање привремених и повремених послова износ од 9,69 милиона динара; - исплату накнада по основу уговора о допунском раду професорима са других факултета износ од 10,30 милиона динара и - опремање амфитеатра и учионица износ од 9,65 милиона динара, што није у складу са чланом 54. став 1. Закона о буџетском систему.</p> <p>Факултет је на основу свог општег акта, Правилника о раду Природно-математичког факултета у Новом Саду, више одређена буџетска средства од потребних за плате обрачунате на основу прописаних коефицијената и основе за обрачун плата коју је утврдила Влада Републике Србије, распоредио применом додатних коефицијената за радни учинак, што није у складу са чланом 2. Закона о платама у државним органима и јавним службама и по том основу исплатио плате и социјалне доприносе на терет послодавца у износу већем за 12,27 милиона динара из средстава буџета Републике Србије, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.</p> <p>Факултет је извршио обрачун додатка за минули рад на увећану основу због чега је из средстава буџета Републике Србије исплатио средства у већем износу за најмање 908 хиљада динара, а што није у складу са чланом 5. став 1. тачка 1) Закона о платама у државним органима и јавним службама.</p>
<p>Факултет у 2019. години није обрачунао и исплатио накнаду трошкова за долазак и одлазак са посла у износу од 4,96 милиона динара у складу са прописима.</p>	<p>Факултет је на име накнаде трошкова за долазак и одлазак са посла, а по основу уговора о закупу аутомобила исплатио износ од 4,96 милиона динара, иако наведени начин исплате ове врсте накнаде није прописан законом, а није регулисан ни интерним актима Факултета, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 118. став 1. тачка 1) Закона о раду.</p>
<p>Факултет је обрачунао и исплатио поклоне за 8. март у износу од 1,69 милиона динара супротно Закону о буџету за 2019. годину.</p>	<p>Факултет је обрачунао и исплатио поклоне за 8. март, у износу од 1,69 милиона динара, што није у складу са чланом 17. Закона о буџету Републике Србије за 2019. годину.</p>
<p>Факултет није припремио конкурсну документацију у складу са прописима којима се уређује поступак јавне набавке.</p>	<p>Наручилац је техничку спецификацију и образац понуде са структуром цене, објавио на Порталу јавних набавки и интернет страници Факултета, одвојено од конкурсне документације, у посебним ексел табелама, односно није редним бројем означио сваку страну конкурсне документације и укупан број страна конкурсне документације, што није у складу са чланом 61. став 4. тач. 5) и 7) и став 9. Закона о јавним набавкама.</p>
<p>Факултет је анексом уговорио 100% авансно плаћање, које претходно није било предвиђено, на начин супротан Закону о јавним набавкама.</p>	<p>Наручилац је након закључења Уговора о куповини рачунара и рачунарске опреме, за партију 2 - периферна рачунарска опрема - укупне вредности 911 хиљада динара и за партију 3 - видео пројектори - укупне вредности 283 хиљаде динара, закључио анексе којима је извршио измену битних елемената Уговора у погледу начина плаћања, тако што је уговорио 100% авансно плаћање, иако исто није било предвиђено конкурсном документацијом. Разлози за измену Уговора нису били одређени у конкурсној документацији, уговору о јавној набавци, односно предвиђени посебним прописима, што није у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 115. став 2. Закона о јавним набавкама.</p>

СКРЕТАЊЕ ПАЖЊЕ

Скрећемо пажњу на чињеницу да критеријуми на основу којих Министарство просвете, науке и технолошког развоја врши обрачун потребних средстава за плате, накнаде и додатке запослених и припадајуће социјалне доприносе на терет послодавца нису адекватни, што је у случају Природно-математичког факултета Универзитета у Новом Саду за резултат имало већи износ трансферисаних средстава од стварно потребних.

Скрећемо пажњу на недовољну регулисаност исплате накнада запослених (за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа) у случајевима када се исплата плата врши из више извора финансирања. Наиме, у условима када се плате запослених исплаћују из више извора финансирања, вредност просечне плате у претходних 12 месеци се значајно увећава, чак и више пута. Као последица наведеног, вредност обрачунског часа за обрачун накнада бива вишеструко већа од вредности часа за ефективни рад који се исплаћује из буџетских средстава. Напред наведено доводи до већег утрошка буџетских средстава за укупне плате индиректног корисника буџетских средстава, с обзиром да је основица за обрачун накнада значајно увећана, јер иста садржи, поред дела плате који се финансира из буџетских средстава, и део плате који се финансира из осталих извора финансирања.

Број датих препорука:

8

Природно-математички факултет Универзитета у Новом Саду је у обавези да у року од 90 дана достави одазивни извештај о отклањању утврђених неправилности и доказе о поступању по датим препорукама.

Руководству Природно-математичког факултета Универзитета у Новом Саду, смо дали препоруке:

- да општим актом уреде колико је учешће трошкова рада у оствареном сопственом приходу и за колико се могу увећати плате из оствареног сопственог прихода;
- да општим актом уреде, односно јасно и прецизно дефинишу мерљиве услове и критеријуме за остваривање увећане зараде по основу резултата рада и радног учинка;
- да средства користе за намењене сврхе у складу са чланом 54. став 1. Закона о буџетском систему;
- да приликом обрачуна и исплате плате из средстава буџета Републике Србије примењује елементе за обрачун плате прописане чланом 2. Закона о платама у државним органима и јавним службама;
- да обрачун додатка за минули рад врше у складу са одредбама члана 5. став 1. тачка 1) Закона о платама у државним органима и јавним службама;
- да уреди исплату накнаде трошкова доласка на посао и одласка са посла до места рада – граничног прелаз за запослене дозиметристе, у складу са одредбама Закона о раду;
- да не врше исплате које нису у складу са законом и
- да измене битних елемената уговора врше у складу са прописима који уређују област јавних набавки.